



# 献改革良策 建创新金言 拓振兴新路

## ——市政协十三届二次会议大会发言(摘登)

### 1 打造智能网联汽车产业“创新宝地”

民革长春市委员会

#### 【背景调查】

目前,全球的车企和互联网企业都在瞄准智能网联汽车这个“风口”,并进入相关领域。大力发展智能网联汽车,是我市汽车产业转型升级的重要突破口、优化经济结构的重要抓手。我市发展智能网联汽车具有雄厚的产业优势、科教人才优势和天然的地域优势。

#### 【对策与建议】

就如何推进我市智能网联汽车产业发展,民革长春市委员会提出如下建议:

规划建设智能网联汽车产业园区。采取政府引导、市场化运营的机制,通过制定优惠政策,完善服务体系,充分发挥市场配置资源的作用,鼓励各种机构共同参与,打造良好的产业发展生态环境。

建立“长春智能网联汽车发展投资基金”。完善金融服务体系,落实各类创新型金融服务措施。通过资本运营,吸引创新型金融机构进驻我市,形成完善的针对智能网联汽车领域的资本支持。特别是深化科技

创新和金融结合,搭建金融创新服务平台,支撑科技创新和成果转化。

成立智能网联汽车研发机构。依托吉林大学、长春工业大学、长春理工大学、市工信局、市科技局等,成立“中国智能网联汽车研究院”,跟踪全球范围内高端产业科技创新成果,开展引进和转化工作,实现科研与产业的有机结合,打造我国智能驾驶技术的科研中心和人才基地。

依托展会创立智能网联汽车品牌。将长春汽博会升级为以智能网联汽车为核心的“长春国际智能网联汽车博览会”。将长春打造成全国智能网联汽车研发、测试、量产、发布、质检、消费及监管的品牌城市。

开展地方法规和标准制定。率先制定《智能网联汽车上路牌照发放规范》,吸引全球车企来我市进行新车路测。建立招才引智平台,对高端人才和行业领军人物,除提供相应的生活待遇外,还要对其实施的项目提供投资、实验场地设备、技术服务、市场服务等多种配套服务,把我市打造为智能网联汽车产业的“创新宝地”和“创业福地”。

### 2 医养有机结合完善养老服务体系

民盟长春市委员会

#### 【背景调查】

据统计,我市老年人口数量131万余人,其中绝大多数老年人带病生存,失能、半失能老人已达10.3万人,长期失能人员0.7万人。如何将医、养有机结合起来已成目前突出的社会问题。

#### 【对策与建议】

为了进一步完善我市医养结合养老服务体系,民盟长春市委员会提出如下建议:

尽快出台配套法律法规和实施细则。放开相关政策,降低进入医保的隐形门槛。对符合资质的机构逐步开放账户段、自付段和共付段,实现医保全覆盖。加大医疗机构养老服务所享受的补贴力度,规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目,将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。

尽快成立医养服务专门主管机构,明晰权责。建立由民政、卫计、人社、财政等部门组成的联席会议制度,在专门主管机构领导下,定期召开会议,加强各部门间的信息沟通和横向协作,统筹规划医养结合

养老机构建设。

加强养老机构医疗资源的合理统筹配置。在有条件的养老机构设立医疗机构,加强养老机构与就近医疗机构的交流合作,实现资源共享。积极推进有条件的养老机构与医疗机构举办医养结合联合体,支持养老机构按规定申请设立医务室或护理站。

积极拓宽资金来源,建立健全多元化投资机制。政府应将医养结合养老服务资金列入财政预算,设立专项资助资金。继续鼓励和引导社会资本进入医养结合养老服务领域。出台相关合作政策,引入国际资本进行国际合作。

进一步深化网络服务信息共享机制建设。以数字化健康管理为核心,健全三级服务信息管理网络。建立信息共享机制,形成医养结合养老服务业的信息统计、动态监测管理制度,以及老年人健康数据实时反馈和预警制度。

进一步加强人才队伍建设。放宽、完善人才使用政策,对基层医疗卫生招聘紧缺、急需医养结合人才可适当放宽学历要求,并突破事业单位招聘比例限制。

### 3 推动制造业转型升级

民建长春市委员会

#### 【背景调查】

2016年11月,我市获批“中国制造2025”试点示范城市,借助这一载体,构建以汽车、轨道交通、农产品加工三大支柱优势产业,先进装备制造、生物及医药健康、光电信息、新能源汽车、新材料、大数据六大战略性新兴产业为核心的“3+6”新型制造业体系。

#### 【对策与建议】

如何以“中国制造2025”试点示范城市建设为依托,进一步推进我市制造业转型升级,民建长春市委员会提出如下建议:

加大对重点骨干企业的培育力度,着重示范企业、示范项目的建设,打造智能制造城市名片。鼓励制造业企业走出去,通过企业并购、参股、控股、战略合作等方式,快速掌握国外先进技术及知识产权。推动工业大数据平台建设,积极推进云计算、互联网对工业化的支持。

把创新摆在制造业发展全局的核心位置,逐步

走出一条具有自身特色的自主创新道路。支持支柱优势产业加大技术改造投资力度,促进产业转型升级。在培育战略性新兴产业上,把先进装备制造、光电信息、生物及医药健康、新能源汽车、新材料和大数据等六大新兴产业打造成为长春市新的千亿级产业。

加强引才、引智、引技工作,大力引进高端人才、紧缺人才和创新型人才,留住本地人才。对现有高校和职业院校进行升级改造,增设符合长春市发展方向的专业课程内容,建设新型实训基地,结合高校知识水平教育优势和职业院校职业技能培训优势,着重培养“灰领”人才。鼓励高校、科技人才开展科技创新,加大科技成果转化奖励力度,推进企业技术改造和产业升级。

将服务型制造提高到战略地位,大力培育工业创新设计龙头企业,鼓励工业创新设计企业与制造业企业深度融合。发达经济体的实践证明,要实现制造业由大变强,必须拓展产业链,延伸价值链,而发展工业设计,提高我市工业创新能力、提升生产效率,对于带动我市制造业转型升级具有显著意义。

### 4 把大学毕业生留在长春

民进长春市委员会

#### 【背景调查】

人才就是生产力。我市是传统文化教育大城市,拥有各类高校及国家级科研机构30余所,每年培养大量各学科毕业生。但受地域气候、产业结构、经济发展水平等因素影响,我市对人才的吸引力偏弱。为此,2017年11月8日,我市发布了“人才新政20条”等配套政策,正式开始实施招才引智“万人计划”,初见成效。

#### 【建议与对策】

为进一步推进招才引智“万人计划”工作开展,借鉴成都、武汉、南京、杭州等城市招才揽才政策,民进长春市委员会提出如下建议:

实行高校毕业生“零门槛”落户政策,推行“先落户后就业”,我市及域外全日制本科、专科高校毕业生,只要凭户口簿、身份证、毕业证即可办理落户我市手续。延长大学毕业生的择业期,由现在的一年延长为两到三年。我市机关、企事业单位招录应届大学毕业生的各项政策,也应向毕业期在三年内的往届学

生开放。

增加人才公寓,在现有政策提供的5000套人才公寓之外,五年内增设针对大学毕业生的人才公寓5000套,对象为面向毕业三年内留长创业就业的无房大学生。将现有的公租房政策向大学毕业生倾斜。建议实行购房补贴政策,对在长春工作并首次购房的博士、硕士、本科及大专以上毕业生,分别给予8万元、5万元、3万元购房补贴。

扩大安家费补贴范围,增设生活补贴。鉴于我市整体经济发展水平和薪酬现状,安家费应该惠及所有在长就业的创业大学毕业生,应把大专以上全日制大学毕业生纳入补贴政策范围。同时,研究确定合理的大学毕业生工资收入标准,通过减免税收、项目倾斜等政策手段,鼓励企业提高大学毕业生工资待遇。

通过市、区、街道三级联动,精准服务大学毕业生。对有创业意愿的毕业生,要逐步建立大学生创业引领计划,组织他们参加创业培训,提供政策咨询、开业指导、跟踪扶持等服务,落实创业担保贷款及贴息、税费减免等各项创业扶持政策。

### 5 多措并举提升中医药服务能力

农工民主党长春市委员会

#### 【背景调查】

充分发挥中医药特色优势,对于深化医药卫生体制改革、提升全民健康素质、转变经济发展方式具有重要意义。近年来,我市中医药事业稳步蓬勃发展,但还不能完全适应人民群众日益增长的健康需求,诸多问题亟待解决。

#### 【对策与建议】

为提升我市中医药服务能力,农工民主党长春市委员会提出如下建议:

积极构建现代中医药服务体系。以推进医疗体制改革为抓手,逐步建立以长春市中医院为主体、二级以上综合医院中医科为骨干、社区和乡镇卫生服务机构为基础、个体中医门诊部及诊所为补充,覆盖全市的中医医疗服务网络,建成涵盖预防、保健、医疗、康复等功能的现代中医药服务体系。

不断强化中医药工作者队伍自身能力建设。尽可能多地提供中医技能培训和与先进地区医院进行交流的机会和平台;适当增加我市各中医院、二级以上综合医院和县区医院中医科的编制,让中

层和基层的中医药工作者获得应有的晋升空间和相应待遇。

加快推进中医药特色项目与西医有机融合。对我市各医院针灸、推拿、康复等中医服务项目的定价进行科学评估,逐步制定将其纳入门诊医保的制度;加强重大疑难疾病、慢性病等中医药防治和新药研发;在我市二级以上医院探索将部分病种的中医诊疗法纳入医保范围。

加大对中医药事业的扶持和信息化建设的力度。推进“互联网+”中医药服务,在部分社区试点探索在线中医诊疗、远程中医诊疗和药品配送入户等新型中医药服务模式。

积极鼓励社会办医和多点执业。支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医门诊部、诊所,鼓励药品经营企业举办中医坐堂诊所。对符合条件的中医师在完成单位核定工作任务、合理分配劳动时间的情况下,对基层多点执业给予政策支持。

加强中医药传统服务宣传普及工作。定期开展形式多样的公益性中医药文化推广活动,提高人民群众尤其是中青年对中医药的认知度、接受度。

### 6 用生态有机覆盖物减少扬尘

九三学社长春市委员会

#### 【背景调查】

生态有机覆盖物作为一种新型环保材料,具有保持水土、增加土壤肥力、促进植栽生长、抑制杂草、吸附扬尘、缓解PM2.5、节约水资源等多种功效。近年来,北上广等一线城市广泛运用,但东北地区基本属于空白。目前我市仅有劳模公园采用了此项技术,将灌木下、花草下裸露的地面进行生态有机覆盖,治理因裸露地面导致扬尘污染。

#### 【对策与建议】

为减少地面扬尘污染,降低空气污染指数,九三学社长春市委员会提出了广泛使用生态有机覆盖物,有效减少扬尘的建议:

制定关于生态有机覆盖物的行业标准,建立明确的产品体系。环保部门应联合技术部门对具备生产条件的相关企业进行帮助与指导。选定培养典型工程和样板,引导和推进海绵城市建设有序开展,真正做到保护土质,减少地面扬尘,清洁空气,实现废物再

利用。

政府加强对相关产业的扶持力度,在改善我市空气污染的同时发展绿色环保产业,助推长春市的社会发展。在未来招商引资的计划中引进相关企业尤其是行业内龙头企业,给予一定的优惠政策,帮助其在长春市落地生根。市政、园林等部门应采取全面巡查和不定期抽查等方式对市区裸露地面进行勘测,为开展生态有机覆盖提供数据支持,定期组织实施全市绿化道路、黄土裸露、杂草治理口日常督导检查

生态有机物覆盖,也是海绵城市建设的一部分,应组建海绵城市综合协调机构,负责解决有机覆盖物生产、推进过程中遇到的困难和阻碍,制定有关海绵城市实施计划和时间表,设立一定资金奖励样板工程和大项目启动资金,保障计划顺利实施。可以先以公园为试点,使用生态有机覆盖技术,将林下、灌木下、花丛下的土壤表面覆盖,待技术成熟后再在花园绿地、街边绿化带、街心花园、草坪绿地等全面铺开。

### 7 从“长春制造”到“长春创造”

长春市工商业联合会

#### 【背景调查】

民营企业是我市数量最多的企业群体,总户数已经超过14万户,民营经济占GDP的比重已经达到50%左右,但民营企业科技创新意识比较薄弱,且缺乏有效创新平台……这些制约了民营经济转型升级,成为我市构建现代经济体系需要打破的瓶颈。

#### 【对策与建议】

为使我市民营经济发展模式从“外生动力”向“内生动力”换挡,长春市工商业联合会提出如下建议:

营造民营企业科技创新氛围。着眼于推动“双千户”培育工程,开展“民营企业科技创新大赛”活动,设立“民营企业科技创新贡献奖”,表彰和奖励对科技创新有突出贡献的民营企业、民营企业家和民营科技创新人才,使敢于创新、勇于创新、善于创新、推动创新成为一种社会风尚。

整合民营企业科技创新主体。充分发挥我市科研机构、高等院校、民营企业的综合优势,推动建立

“产、学、研”一体化创新体系,研究制定相关鼓励政策;探索民营企业科技创新发展模式,围绕构建全域创新体系,引导具备条件和发展前景的民营企业参与创新服务体系建设,激发民营企业创新动力,全力打造民营企业科技创新孵化基地。

打造民营企业科技创新体系。探索建立以财政投入为引导、企业投入为主体、金融机构为支撑、社会投资为补充的多元化科技投入体系,引导民营企业通过赞助、买断、提前介入科研院所试验项目、共建研发机制等模式,实施技术引进与自主创新“双轮驱动”。相关部门要建立“民营企业科技创新协调机制”,探索“一条龙”式协同创新平台、院企对接平台、校企合作平台、民营企业科技创新共享平台,为民营企业参与全市科技成果转化创造条件。

激活民营企业科技创新动能。建立民营企业科技创新基金,对于科技创新取得重大突破的民营企业给予重奖。全力构建“亲”“清”新型政商关系,营造尊重民营企业家人、尊重纳税、尊重创新创造者的良好环境,有效激发民营企业科技创新活力。

### 十九届中央纪委二次全会在京闭幕

(上接1版)

第三,巩固拓展落实中央八项规定精神成果。领导干部要带头转变作风,经常摆摆表现、找找差距,坚持身体力行,以上率下,形成“头雁效应”。发扬钉钉子精神,一个节点一个节点坚守,关注“四风”问题新表现新动向,在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫,对表态多调门高、行动少落实差的严肃问责。坚决反对特权思想和特权现象,教育引导党员干部增强群众感情,严格约束自己,严格家教家风。

第四,让巡视利剑作用更加彰显。制定中央巡视工作规划,贯彻巡视工作方针,以政治建设为统领深化政治巡视,统筹安排常规巡视,深化专项巡视,强化机动式巡视,综合运用巡视成果,狠抓整改落实,提升全覆盖质量。深入开展巡察工作,建立巡视巡察上下联动的监督网。

第五,全面加强党的纪律建设。开展经常性纪律教育,发挥先进典型引领示范和反面典型警示教育作用。坚持惩前毖后、治病救人方针,深化运用监督执纪“四种形态”,强化日常监督执纪,有针对性地建章立制,把制度的篱笆扎得更紧。

第六,巩固发展反腐败斗争压倒性态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚定不移、精准有序,聚焦党的十八大以来不收敛、不收手的领导干部,重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件,着力解决选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷等重点领域和关键环节的腐败问题,加强反腐败国际合作,深化标本兼治,

构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

第七,坚决整治群众身边腐败问题。围绕打赢脱贫攻坚战,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。把惩治基层腐败同扫黑除恶专项斗争结合起来,坚决查处涉黑“保护伞”。紧盯群众反映的突出问题,加大集中整治和督查督办力度,把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。

第八,推动全面从严治党责任落到实处。加强对所辖地区和部门党组织履行全面从严治党情况的监督检查,用好问责利器,做到失责必问、问责必严。加强上级纪委对下级纪委的领导,完善地方纪委监委体制机制,强化监督职责,推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。

全会要求,打铁必须自身硬。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁,始终坚持人民立场、秉持高尚情怀,始终坚持实事求是、求真务实、忠于职守、认真履职。要增强居安思危的忧患意识、许党许国的担当精神,提高履职能力,强化自我监督和自我约束,保持做好新时代纪检监察工作的定力、耐力、活力,保持工作、政策、措施的连续性稳定性前瞻性,认真履行好党和人民赋予的光荣使命,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

全会号召,要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,无私无畏、奋发有为,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,为落实党的十九大战略部署,决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献!